

**Конференция  
«Энергоэффективность  
и энергосберегающие технологии в России»**

Сессия 1. Роль и влияние государства в развитии возобновляемой энергетики и энергосберегающих технологий. Реализация Госпрограммы по энергоэффективности.  
Государственно-частное партнерство.

**Законодательство в области энергоэффективности.  
Направления развития**

**В.А. Язев,**

Президент Российского газового общества,  
Первый заместитель Председателя комитета ГД по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству

Уважаемые коллеги!

По данным Международного энергетического агентства энергоёмкость валового внутреннего продукта России с учетом паритета покупательной способности национальных валют в 2,6 раза выше аналогичного показателя стран Организации экономического сотрудничества и развития<sup>1</sup>. Без учета паритета покупательной способности – в 9 раз. Из данных Международного энергетического агентства легко определить, что при достигнутом значении

---

<sup>1</sup>По состоянию на 2009 год

ВВП потенциал энергосбережения превышает 400 миллионов тонн нефтяного эквивалента. Это почти годовая добыча природного газа.

Конечно, есть определенные сомнения в объективности данного показателя. Например, в энергопотребление не включается получаемая странами энергия от солнца, от теплых ветров и от океана. Но мировая статистика представлена именно в таком виде, благодаря чему наша экономическая неэнергоэффективность демонстрируется всему миру. Отчасти мы сами способствуем закреплению такого положения тем, что, глядя на энергоемкость нашего ВВП, который, как я сказал, выше в 2,6 раза, программируем лишь **снижение** затрат энергии. Поскольку по ВВП на душу населения мы отстаем от США примерно в 3 раза (с учетом паритета покупательной способности), логично ставить задачу **увеличения** ВВП не менее чем в 2,6 раза при тех же затратах энергии.

Это, естественно, не исключает такие направления сокращения нерационального энергопотребления, как усиление тепловой защиты зданий, применение маркировки энергоэффективности оборудования, использование более совершенных технологий в наиболее энергоемких отраслях промышленности, повышение экономичности автотранспорта и дорожного движения, снижение потерь в сетях при транспортировке энергии, увеличение коэффициента полезного использования топлива в энергогенерирующих объектах и так далее. По большинству этих направлений разработаны стратегии и осуществляются программы. Заметный прогресс за последние 5 лет произошел в законодательстве и в техническом регулировании в области использования источников возобновляемой энергии и энергосбережения. Нам стоило больших усилий внести изменения в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части создания условий для развития возобновляемой энергетики. Непросто да-

вался закон «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности...». Сегодня на этой основе уже возникла целая отрасль права, а также выполнено ее институциональное обустройство. Таким образом, главный вектор движения задан правильно. Однако, это не стрелка компаса, и в настоящее время требуется коррекция приоритетов. Некоторые из наиболее важных направлений я хотел бы выделить в своем выступлении.

**Во-первых, добыча и использование природного газа.** Газ в структуре электрогенерации в России занимает ключевое место, особенно в европейской части страны. Газ доставляется за тысячи километров, а в будущем будет доставляться с арктического шельфа. Для прокачки газа нужна энергия. Ежегодно для этой цели сжигается более 50 МдКМ. Около 60% добываемого в России газа потребляется внутри страны. Однако дохода это приносит на уровне 20 процентов от общей реализации газа в стране и от экспорт-

ных поставок. Здесь мы терпим ущербы разного рода. Во-первых, сильно искажена экономика, так как добыча газа становится дороже, а с уходом на арктический шельф, где, как говорят, сосредоточено до 70% запасов российских углеводородов, себестоимость вырастет еще больше. Цена газа в секторе конечного потребления неизбежно будет возрастать. В этих условиях эффективность его добычи, транспортировки и использования должна существенно увеличиться. Тогда будет обеспечен достаточный уровень рентабельности газодобычи, улучшится экономика дальней транспортировки газа, продукция промышленности сохранит конкурентоспособность, а нагрузка на доходы граждан при повышении цен на газ не вызовет шока. И не будем забывать о вкладе газовой отрасли в бюджет страны. Постепенный перенос ведущей роли на внутренний рынок газа не должен привести к потере средств, необходимых для осу-

ществления государственных программ и социальных выплат.

В условиях реформы цен на газ, формирования новых параметров налоговой и таможенной политики для ТЭКа, обеспечения условий для модернизации и создания новой газотранспортной инфраструктуры, роль государства останется высокой. В комплекс главных мер по госрегулированию развития газовой отрасли должны входить и меры повышения ее энергоэффективности.

**Вторым объектом коррекции законодательства в интересах повышения энергетической эффективности и использования возобновляемых источников энергии является государственная политика в отношении вовлечения в энергетику биомассы и особенно торфа. В Государственной Думе с участием регионов и бизнеса мы подробно исследовали правовые проблемы развития торфяной отрасли и даже подготовили и внесли проект федераль-**

ного закона. Однако, на мой взгляд, чтобы добиться желаемого результата должна быть проработана на государственном уровне сама концепция использования торфа. Так как торф – это **местное и относительно доступное** энергетическое, химическое и сельскохозяйственное сырье, то за ним в соответствующих секторах экономики должна быть закреплена ниша, как резервного полезного ископаемого и обеспечена необходимая государственная поддержка. Хочется надеяться, что Государственная Дума текущего созыва сформирует законодательную базу по этому уникальному ресурсу, запасы которого в России огромны.

**Третья компонента господдержки энергоэффективности обусловлена вступлением России в ВТО. Стоимость энергии составляет заметную долю себестоимости товаров.** Для повышения их конкурентоспособности потребуются немалые вложения в замену устаревшего оборудования и технологий. Для ускорения этого процесса необхо-

дима широкая государственная поддержка предприятиям и субсидирование потребительского сектора, особенно в наиболее энергоемких отраслях.

Характер конкуренции на рынке энергопотребляющего оборудования сегодня в значительной мере определяется классом энергоэффективности, предлагаемого потребителям товара. Решающая роль будет отводиться конкуренции в сфере исследований и разработок. Эти и близкие проблемы мы планируем обсудить Экспертным советом Комитета по экономической политике в Государственной Думе при рассмотрении вопросов ратификации Россией соглашений ВТО. Нам будет полезно учесть мнение специалистов, которые работают в этой области.

**Четвертое направление коррекции – изменение отношения к регулированию выбросов парниковых газов.**

Формально мы участвуем в международных соглашениях по ограничению выбросов парниковых газов, но среди россий-



ский специалистов и законодателей распространено скептическое отношение к теории техногенных причин глобального потепления. Но в целях осуществления государственной поддержки повышения энергоэффективности производства, а значит и повышения нашей конкурентоспособности, задачи этой поддержки могут быть трансформированы в задачи снижения выбросов парниковых газов. В этом случае соглашения ВТО такую поддержку ограничивать не будут. В Евросоюзе, например, умелое манипулирование рынком углеродных выбросов позволило сделать более выгодным даже строительство угольных электростанций, от которых в Европе до последнего времени открещивались.

Для развития энергетики на возобновляемых источниках в России множество предпосылок. Развитие добычи и использования традиционных энергоресурсов остается в приоритете. Но я бы особо выделил такой мощный «генератор энергоэффективности», как **тепловые насосы**. Они за-

служивают того, чтобы по ним была принята специальная государственная программа и возможно, федеральный закон. Тепловые насосы позволяют существенно увеличить энергоэффективность теплоснабжения зданий, а также использовать низкопотенциальное тепло, которое может быть получено от солнца, водных объектов и из земли. И, конечно, больше всего отходов человечество производит в виде сбрасываемого тепла, которое может быть повторно использовано.

В мире наблюдается быстрый прогресс производства и использования тепловых насосов самого широкого мощностного спектра. В России темпы внедрения их недостаточны.

Среди приоритетов политики повышения энергоэффективности и энергосбережения нельзя не подчеркнуть ее особую важность для северных регионов страны. Расходы на теплоснабжение здесь в 3 и более раз выше, чем в сред-

ней полосе России. При этом структура энергетики и жилой сектор формировались в советское время, то есть совсем в иных экономических условиях. Сегодня изменилась, не только экономика энергетики, но и демография Заполярья. Многие квартиры в многоквартирных домах оставлены жильцами, но эти квартиры нельзя изъять из теплоснабжения. Совершенно несуразно выглядит использование дорогостоящего мазута для теплоснабжения в районах добычи угля или газа, эксплуатация зданий низкой тепловой защищенности. Для Крайнего Севера энергоэффективность – это условие выживания. Коренные народы Севера выжили в суровых условиях благодаря тому, что научились лучше всех сберегать тепло и использовать низкопотенциальную энергию. Для программ повышения энергоэффективности северных регионов необходимо сформулировать специфические требования и целевые показатели.

Уважаемые коллеги! При анализе высокой энергоемкости нашего ВВП нельзя обойти такую причину, как низкая производительность труда, которая в существенной степени зависит от условий ведения бизнеса, уровня конкуренции и от качества управления бизнес-процессами. **Одним из инструментов улучшения этой ситуации является повсеместное внедрение энергоменеджмента.** Для Института управления в промышленности, энергетике и строительстве Государственного университета управления мы прорабатываем концепцию «Энергоменеджмент и повышение энергетической эффективности». Однако без российского стандарта (или даже стандартов, учитывающих отраслевую специфику), разработанного на базе международного стандарта ISO 5000-1, этот курс будет неполным. Принятие таких важных документов должно быть ускорено.

В заключение своего выступления хочу поблагодарить за приглашение организаторов этой интересной и важной

конференции и пожелать участникам плодотворной работы.  
Приглашаю к сотрудничеству на площадках Государственной Думы, Российского газового общества и Государственного университета управления.

Спасибо за внимание!